

Прималац:  
Република Србија  
Министарство финансија  
Пореска управа  
Мекензијева 53, 11000 Београд

P8/2020

## ЗАХТЕВ

### за приступ информацијама од јавног значаја

На основу члана 15. ст. 1. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“ бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10), молимо Вас да нам у законом предвиђеном року одговорите на захтев и доставите тражене информације и копију документације која се односи на:

- Све примљене обрасце за контролу обрачуна и исплате зарада, спроведене контроле, донете и спроведене правне мере и радње, поднете пријаве и исходе тих пријава за период 2018-2019. године у вези са радом следећих друштава капитала или јавних предузећа:

ЈП Електропривреда Србије, Телеком Србије а.д, Ер Србија а.д, ЈП Пuteви Србије, Парк природе Мокра гора, ХК Крушик Ваљево а.д, Завод са испитивање оружја и муниције д.о.о из Крагујевца, ЈП Железнице Србије, ЈП Србијагас, Телус а.д. и ЦИП Београд.

Уколико се у траженим информацијама и копијама налазе и подаци о личности, у складу са Законом о заштити података о личности („Сл. гласник РС“, број 87/2018) молимо да нам увид у такве информације и документацију у вези са предметом захтева за приступ информацијама доставите са затамњеним или уклоњеним подацима који се односе на личност.

За потребе достављања тражене документације није неопходно да буде оверена печатом или потписом обзиром да нас интересује садржина документа а не његова форма.

Уколико је из било ког разлога потребно да Вам ближе појаснимо садржину нашег дописа, молимо да нам се обратите путем електронске поште на адресу [radedjuric@gmail.com](mailto:radedjuric@gmail.com), телефоном на број 069 66 66 10.

Молимо Вас да нам тражене информације и документа доставите електронским путем, на адресу [office@partners-serbia.org](mailto:office@partners-serbia.org) или у писаној форми уколико достављање у електронском формату није могуће.

У Београду,

**Партнери за демократске промене Србија**

23. 01. 2020. године

Светозара Марковића 9, Београд

Телефон: 011 3231551

Електронска пошта:

[office@partners-serbia.org](mailto:office@partners-serbia.org)



Извршна директорка: Ана Тоскић  
Цветиновић





РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
ПОРЕСКА УПРАВА  
Број: 037-02-00064/2020-1000  
05.02.2020. године  
Београд

Министарство финансија – Пореска управа - Овлашћено лице за поступање по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја, решавајући по захтеву тражиоца „Партнери за демократске промене Србија“ Светозара Марковића 9, Београд, на основу члана 38. став 2. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Сл. гласник РС" бр. 120/04) и члана 136. Закона о општем управном поступку ("Сл. гласник РС" бр. 18/16, 95/18 - др. пропис), доноси

**РЕШЕЊЕ**

**ОДБИЈА СЕ** захтев за слободан приступ информацијама од јавног значаја тражиоца информације „Партнери за демократске промене Србија“ ул. Светозара Марковића бр. 9, Београд, поднет Министарству финансија Републике Србије – Пореској управи.

**Образложење**

„Партнери за демократске промене Србија“ ул.Светозара Марковића бр.9, Београд поднели су захтев Министарству Финансија Пореској управи да им се доставе информације и копија документације која се односи на све примљене обрасце за контролу обрачуна и исплате зарада, спроведене контроле, донете и спроведене мере и радње, поднете пријаве и исходе тих пријава за период 2018-2019. године у вези са радом следећих друштава капитала и јавних предузећа: ЈП Електропривреда Србије, Телеком Србије а.д., ЈП Путеви Србије, Парк природе Мокра гора, ХК Крушик Ваљево а.д., Завод за испитивање оружја и муниције д.о.о. Крагујевац, ЈП Железнице Србије, ЈП Србијагас, Телус а.д. и ЦИП Београд.

Одлуку из диспозитива решења орган власти, у овом случају Пореска управа, донела је позивајући се на одредбе члана 13. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, као и чл. 7. став 6. тачка 8), чл.7 ст.1-3 и чл. 24. став 1. тачка 4. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл. гласник РС“ бр. 80/02....86/19 – у даљем тексту: ЗПППА).

У свом захтеву тражилац наводи да му је потребно доставити копије докумената, податке о контролама, поднетим пријавама и исходима истих у периоду од 2018.-2019. године, у односу на једанајест (11) пореских обвезника. Имајући у виду да је овим захтевом обухваћено једанајест (11) правних лица, са великим бројем запослених који се

мери са преко 10.000. за које се месечно подносе по неколико пријава, а које појединачно садрже податке о свим запосленим у тим правним лицима и обрачунатим порезима и доприносима, немогуће је удовољити захтеву тражиоца, а да се при том не утиче на редовно функционисање Пореске управе. Као пример може се навести порески обвезник ЈП „Електропривреда Србије“ који је у 2018. години поднео 12.806 појединачних пореских пријава о обрачунатим порезима и доприносима, а у 2019. години 11.308, а број јединствених матичних бројева (ЈМБГ) по поднетој пореској пријави је 26.507. Из наведеног се јасно види да се ради о огромном обиму тражених информација и пријава, које би, сваку појединачно, требало обрадити и да би за удовољење овом захтеву било неопходно прекомерно ангажовање људских и материјалних ресурса.

Наиме, одредбом члана 13. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да орган власти неће омогућити остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја, између осталог и када тражилац злоупотребљава право на приступ информацијама од јавног значаја, нарочито ако је тражење неразумно, често, када се понавља захтев за истим или већ добијеним информацијама, или када се тражи превелик број информација.

Одредбом члана 7. став 6. тачка 8) Закона о пореском поступку и пореској администрацији, прописано је да обавеза чувања тајног податка није повређена, ако се одређени документ, чињеница односно податак у вези са потојањем пореског дуга, пружају у складу са одредбама овог закона, осим уколико пружање документа, чињеница односно података по свом обиму представља велике трошкове, односно захтева прекомерно ангажовање запослених у пореској управи, што порески орган одређује у сваком конкретном случају.

Такође, одредбом члана 7. ЗПППА прописано је да су службена лица и сва друга лица која учествују у пореском поступку дужна да, као тајни податак, чувају:

1) сваки документ, информацију, податак или другу чињеницу о пореском обвезнику до које су службена лица и сва друга лица која учествују у пореском поступку дошла у пореском, порескопрекршајном или судском поступку;

Ставом 2. истог члана Закона о пореском поступку и пореској администрацији прописано је да објављивање тајног податка угрожава интерес пореских обвезника и јавни интерес Републике, који претежу над интересом за приступ информацијама од јавног значаја које представљају тајни податак, а због чијег би одавања могле наступити тешке правне или друге последице по интересе заштићене овим законом.

У ставу 3. члана 7. ЗПППА прописано је да су тајни податак дужна да чувају сва службена лица и друга лица која учествују у пореском, прекршајном, предистражном и судском поступку, при чему је у ставу 5. прописано да је обавеза чувања тајног податка повређена ако се документи, чињенице, односно подаци из става 1. овог члана неовлашћено користе или објаве.

Обавеза чувања тајног податка представља право пореског обвезника из члана 24. став 1. тачка 4. ЗПППА, којим је прописано да порески обвезник, поред осталог, има право да се о њему прикупљени подаци у пореском поступку од стране Пореске управе чувају као тајни податак и користе на начин уређен чланом 7. поменутог закона.

Дакле, неовлашћено коришћење или објављивање докумената, информација података или других чињеница до којих долази Пореска управа у пореском поступку угрожава и интересе пореског обвезника, а тиме и јавни интерес имајући у виду да би се кршењем чл. 7. и 24. ЗПППА учинило доступним свака информација која је поменути

законом прописана као тајни податак у пореско-правном односу Пореске управе и пореског обвезника. Објављивање односно достављање тражених информација, представљало би кршење наведених чланова ЗПППА.

С обзиром на околности да ЗПППА захтева од пореског обвезника да подношењем пореске пријаве и на други начин Пореској управи достави потпуне и тачне податке о свом пословању, односно о својим приходима и имовини, да би се на основу њих утврдила пореска обавеза, неовлашћено коришћење или објављивање могло би да му нанесе штету и да угрози његове различите интересе, као на пример нарушавање приватности и личне сигурности, одавање пословне тајне и др.

Са друге стране, иако Пореска управа располаже законским овлашћењима да, ако порески обвезник не поднесе пореску пријаву, односно ако, супротно закону не обави утврђивање пореске обавезе или га изврши нетачно или непотпуно, у поступку пореске контроле, односно на основу процене пореске основице, решењем утврди порез, у јавном је интересу да се што већи део пореза утврђује самоопорезивањем и да намирење пореске обавезе у пуном складу са законом буде што потпуније. Ако порески обвезници немају гаранција да ће подаци које достављају Пореској управи, односно до којих је она дошла, бити третирани као тајна, постојаће подстицај да се исти не пријављују или да се само селективно пријављују.

Важност коју је законодавац придао искључивању могућности неовлашћеног коришћења и објављивања докумената, информација и других података или чињеница до којих се долази у пореском, прекршајном или судском поступку поводом конкретне порескоправне ситуације, чиме се угрожава како интерес пореског обвезника, тако и јавни интерес Републике, огледа се и у постојању кривичног дела неовлашћеног откривања сазнања из судског, прекршајног, или управног или другог законом прописаног поступка, при чему је запређена новчана казна или казна затвора до једне године (члан 337. Кривичног Законика Републике Србије).

Порески обвезник чије је право на чување тајног податка из члана 7. Закона о пореском поступку и пореској администрацији повређено има право на судску заштиту, а ако суд утврди да је поменуто право повређено, пореском обвезнику припада право на накнаду претрпљене штете и судских трошкова који падају на терет буџета Републике.

У складу са горе изнетим, одлучено је као у диспозитиву решења.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против овог решења може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана достављања решења. Жалба се подноси Поверенику за информације од јавног значаја, са седиштем у Београду, Булевар краља Александра број 15.



